

## 《桥》周报

从可持续发展的角度分析全球贸易政策动态

2015年03月20日 第五卷第十期

## 优惠贸易协定

跨太平洋伙伴关系夏威夷会谈结束，华盛顿的促贸授权辩论仍然未果 ..... 1

## 知识产权

英国议会批准香烟简易包装立法 ..... 4

## 渔业

美国公布计划，打击非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为 ..... 7

## 非洲

非洲三方自由贸易协定将于6月启动 ..... 10

## 争端

印尼在WTO诉美国铜版纸贸易救济措施 ..... 14

## 优惠贸易协定

峰会取消，欧印重启贸易谈判时机不明 ..... 16

## 活动和资讯

活动信息 ..... 18

参考资讯 ..... 22

## 优惠贸易协定

## 跨太平洋伙伴关系夏威夷会谈结束，华盛顿的促贸授权辩论仍然未果

星期天的晚上，《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）12国的首席谈判代表们结束了在夏威夷为期一周的谈判。各方希望联合行动，争取在未来数月完成整个谈判。

贸易观察人士一直在密切关注3月9日至15日的会谈，一是看各方是否在困难的领域取得进展，二是看贸易部长级会议将在何时召开，部长级会议可做出棘手的政治决策最终敲定谈判文本。

但是，此次会议没有宣布在什么地方和什么时候召开期待已久的部长会议。甚至也没有透露首席谈判们下一次会议的时间地点。根据加拿大外交、贸易和发展部的[声明](#)，会议仅仅宣布了下面几周的一些准备性会议。

该声明还说，上周谈判的议题包含了市场准入、知识产权、原产地规则、国有企业和纺织品。

### 美国的促进贸易授权临近？

与此同时，华盛顿仍在激烈讨论TPP的益处和奥巴马政府的整个贸易议程。有报道称，一度停滞的促进贸易授权可能迅速推进。

促进贸易授权（TPA）也叫做“快车道贸易授权”，允许美国行政部门把签署的贸易协定直接提交给国会，而国会只能进行同意和否决的投票，不能提修正案。该授权也允许国会为行政部门设立贸易谈判的目标。

上一个版本的促进贸易授权已经于2007年到期。分析人士认为，如果美国行政部门没有拿到促进贸易授权，美国的贸易伙伴不可能在TPP这样的贸易谈判中给出最后底线。

官员们认为，之所以想在今年完成TPP谈判，主要是为了一个“政治机会”，希望在2016年美国总统换届选举开始之前完成协定的批准工作。

美国总统最近几周表示希望在今年年底前完成谈判。而其他国家的贸易官员则表示，谈判可能在未来数月就能完成。(见《桥》周报, [2015年03月05日](#))

澳大利亚贸易部长Andrew Robb在接受ABC电台[采访](#)时说，“(TPP)谈判没有设定截止日期，但是大家的期待是未来两个月内完成谈判。因为协定完成之后，还需要在12个成员分别走国内的审批程序，包括在美国的国内审批，那将不是一件易事。”

该澳大利亚贸易官员说，“但是这是一个了不起的21世纪的协定，所以希望我们能够在两个月内完成所有谈判。如果不能在两个月内完成的话，我认为可能要等到美国总总统选举之后啦”。

但是，三月初的时候，促进贸易授权法案搁浅了。美国参议员Orrin Hatch曾表示，国会不太可能在四月份之前考虑促进贸易授权的法案。(见《桥》周报, [2015年03月05日](#))

Hatch是来自犹他州的共和党议员，并执掌参议员的财经委员会。他的谈判对手是该委员会的民主党议员Ron Wyden和众议院筹款委员会主席Paul Ryan。

有报道称，Wyden想在促进贸易授权法案中包括一个条款，允许在一定条件下，比如国会发现某个贸易协定没有达到国会设定的目标，国会可以推翻这个快速通道贸易授权。

Hatch周二说，“我们已经给他们（民主党）各种各样的变动，我们到了一个地步，不能再降低促进贸易法案的可操作性”。

但与此同时，这位议员又表示，促进贸易法案的会谈“取得新的进展”，并告诉记者上周他和奥巴马举行了会谈。

根据国会自己的报纸《国会山》的报道，众议院少数党（民主党）领袖Nancy Pelosi周二说，她希望能找到一个办法来“同意”这些贸易协定，认为重要的是在做出决定之前要更多的了解TPP和其他此类贸易协定。

### 接下来的会谈？

既然没有确定部长会议的日期，观察人士留意TPP成员是否在利用其他可能的机会在政治上推动谈判。

一个重要的活动是，日本首相安倍将在四月下旬访问美国，并将与奥巴马举行会谈。

根据路透社的报道，日本经济部长Akira Amari本周说，他希望在安倍访问华盛顿之前在TPP框架内达成美日之间的双边协定。

奥巴马去年曾经出访亚洲，包括日本，并与TPP其他成员举行了一系列关于TPP的会谈，但当时没有在农产品和汽车贸易方面取得突破。(见《Bridges Weekly》，[2014年05月01日](#))

亚太经合组织（APEC）的贸易部长们将于5月23-24日在菲律宾举行会谈。APEC的21个成员中包含了所有12个TPP成员。以往的APEC部长级会议和领导人会议一般都会在主会场之外召开TPP的会谈。

ICTSD 报道；《国会山》，2015年3月17日，“众议院民主党积极参与到贸易事务”；路透社，2015年3月16日，“美国参议员说快速通道贸易授权取得进展”；彭博新闻社，2015年3月18日，“参议员哈奇在促进贸易授权问题上寻求总统的帮助”；AGWEEK，2015年3月15日，“加拿大在跨太平洋贸易协定谈判中面临艰难抉择”。

---

知识产权

---

## 英国议会批准香烟简易包装立法

英国上议院周二[批准](#)一项关于香烟简易包装的立法，之前不久下议院刚刚批准通过该措施。此举使得英国成为继爱尔兰、澳大利亚和乌拉圭后最新通过此类政策的国家。

英国这项法案包括对香烟销售时的包装进行规范化，比如限制包装为统一的棕色外壳和白色内衬。根据上议院辩论的[笔录](#)，同样的包装规定将适用于卷烟，但是雪茄和烟斗烟草不包括在内。

此外，该政策只允许“特定的文字”使用标准粗体，比如商标，并且限制包装的形状。规定并不改变任何现存的标签政策，包括那些有关健康警示的文字。

本周英国通过的这项法案将在2016年5月正式生效。

### 日益明显的趋势

英国的这项决定紧随爱尔兰批准相关法律之后，爱尔兰的法案将在2017年全面实施。

国际上有关简易香烟包装辩论的前沿国家之一是澳大利亚，它是最早于2011年就通过此类立法的国家之一。该国的法律一年后实施，为的是给烟草公司足够的时间对其生产方式作出必要的改正。（见《Bridges Weekly》，[2012年03月21日](#)）

乌拉圭也在2009年制定了法案，要求健康警示的文字占据每个香烟包装盒的80%的面积，这导致烟草巨头Philip Morris在2010年根据乌拉圭和瑞士的双边投资协定对此规定提出了法律诉讼。该[诉讼](#)已经在世界银行的国际投资争端解决中心进行了听证，结果至今悬而未决。（见《Bridges Weekly》，[2010年03月10日](#)）

自从乌拉圭的简易香烟包装措施出台以来，该措施就持续不断地遭到多次法律诉讼，其中有烟草公司根据双边投资协定作出的诉讼案件，也有国家与国家之间在WTO场合的对簿公堂。

尽管面临这么多的法律挑战，仍然有许多其他国家考虑是否如法炮制自己的简易香烟包装法律。挪威据说将要就制定此类政策的可能性展开意见征询，而法国、新西兰和土耳其也在考虑制定法案的过程中。

支持英国和爱尔兰制定此项措施的意见说，这些措施是具备法律效力的，政府官员有权在必要时上庭为此辩护。

欧盟方面，去年他们[通过](#)了对2001年烟草指令的审议，目的是提高28国集团内部烟草生产市场的运作，同时实现公共健康目标。官员们同时解释说，新的科学证

据，比如健康警示的影响或者口味的适用，以及电子烟和其他新产品的出现都使得法律更新成为必要。

虽然2014年欧盟烟草指令确实允许有做烟草品牌的空间，但它也给了成员国自主决定采取更大胆行动实施简易香烟包装政策的选择权。

欧盟成员国从指令生效开始起有两年的时间来修订自己的国内立法，使之与指令的规则相一致。但是，鉴于要卖掉所有符合先前2001指令的现有库存烟草所需的时滞，所有占欧盟市场份额3%以上的产品将被允许有4年的退出市场时间。

## 公共健康

一些反吸烟和癌症的团体对英国和爱尔兰的决定表示赞许，强调新措施将开创新的先例。

周二，一个名为“为反吸烟和健康而行动”美国的反烟草团体在一份声明中称，“随着越来越多国家实施简易香烟包装，并且在贸易协定中规定烟草豁免，这个世界将能够扭转烟草疾病的趋势，减少本世纪大约10亿与烟草相关的死亡。”

英国官员们引用了澳大利亚显著成功的案例，包括从一个非营利组织“维多利亚癌症理事会”获得的最新统计数字，显示在澳大利亚吸烟率的大幅下降，原因正是采用了简易包装政策。

但是，反对者也指出，从其他渠道获得的关于烟草产品使用的数据并不证明以上论点，他们认为高水平税收可能是澳大利亚吸烟率下降的原因。

Naseby勋爵在周二上议院的辩论中说：“坦白说，简易包装规定不过好似偷渡者宪章，没什么用。”不过他企图阻止法案通过的修正意见并没有获得成功。

那些因为看到没什么希望阻止立法而撤销了修正意见的政客们警告说，烟草之外的行业可能受到影响，而且2016年5月的生效期没有留出足够的时间对供给时间作出调整。

## WTO结果将出台

在日内瓦，澳大利亚的措施正面临WTO5个贸易伙伴的诉讼，古巴、多米尼加共和国、洪都拉斯、印尼和乌克兰起诉说，澳大利亚的措施造成了不必要的贸易限制。（见《Bridges Weekly》，[2014年05月01日](#)）

原告国家称，澳大利亚的简易包装法案充分地削弱了WTO规则对商标和地理标识的保护，使得他们的精品产品很难在市场上脱颖而出，因而阻碍了公平竞争。

这5个国家在他们各自的诉讼中援引了WTO有关知识产权和技术性贸易壁垒协定中的相关条款。

澳大利亚则回应说，这个措施是必要的，也是被与公共健康有关的贸易规则所允许的，澳大利亚必须要应对增长的癌症水平和其他吸烟有关的问题。澳大利亚称，建议包装法案自从实施以来已经在这个领域显示出收益。

WTO的一个争端专家小组正在合并审议5个国家的诉讼，并有望在2016年下半年拟定裁决结果。任何上诉国和被诉国都可以对该裁决结果提起上诉，这种情况将进一步推迟案件的进度。

在这期间，这个话题还在其他WTO委员会中不断被提出来，消息称，鉴于争端解决程序正在进行中，这种情况比较罕见。

在上个月WTO的TRIPS理事会（职责是规范WTO贸易有关的知识产权协定）召开的一次会议上，多米尼加共和国重申了该国对简易包装政策在许多地区大量实施的情况的担忧。此时，WTO尚未公布争端解决裁决结果。

5个起诉指责澳大利亚的WTO成员已经请求其他正在考虑类此政策的成员等到争端程序解决再制定自己的政策，澳大利亚反对这个立场，称对正在进行中的官司进行评论是不恰当的。

### **其他产品是下一个目标？**

在针对烟草产品简易包装的争议进行的同时，关于这种趋势是否会扩展到其他行业(比如酒类或者不健康食品)的可能性问题也引起了公众的辩论。

比如，印尼官员已经建议了一项立法，要求使用简易包装或者健康警示来限制酒的使用。

英国议会卫生部部长Earl Howe周二说，英国政府“无意把标准包装政策扩展到烟草之外的任何产品”，他说，烟草“独一无二的害处”的特点是它遭到与其它消费品区别对待的原因。

ICTSD报道；THE AUSTRALIAN，2015年3月17日，“烟草简易包装法案在英国通过”；爱尔兰时报，2015年3月10日，“烟草简易包装写入爱尔兰法律”；EURACTIV，2015年3月17日，“英国成为通过烟草简易包装的第一个欧盟国家”；彭博商业周刊，2015年1月23日，“垃圾食品和酒类可能在烟草之后遭到简易包装待遇”。

---

## 渔业

---

# 美国公布计划，打击非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为

上周日，一个由美国14个政府部门组成的联盟[发布](#)一项行动计划，制定了美国在未来两年采取的用于应对黑市捕鱼行动的国内和国际措施。

报告确定的行动包括，在港口的登陆点打击非法捕鱼行动，以及在国际贸易协定中明确相关条款和提高供应链的可追溯性。

周日的这份长达44页的报告重点是执行由该政府部门联盟提出的15项建议，该联盟的正式名称是关于打击非法的、未上报的和未规范的捕鱼和海产品欺诈的总统专案组（简称IUU专案组），成立于去年12月。

去年6月，美国总统奥巴马亲自成立该专案组，包括美国海军和各种政府部门，其职能是监督联邦政府关于渔业和野生动物的工作、国土安全和国际贸易，任务是确定切实的政策方案。（见《Biores》，[2014年06月19日](#)）

### 国内市场，全球挑战

全世界范围的非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为日益被国际社会视为对已经十分脆弱的渔业资源的最主要威胁，会造成合法经营者的严重的经济损失，增加潜在的安全隐患和环境威胁，并助长有组织犯罪。

美国商务部副部长Bruce Andrews在周日告诉记者说，“我们国家的渔业仍然受到非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为和海产品欺诈的威胁，对我们的市场造成了消极影响。”

他还说，“专案组的新战略计划将积极地实施那些建议，保障美国的捕鱼船在全球经济中的竞争力。”

估计全世界的海洋每年有约11-26百万吨的鱼是非法捕获的，[损失](#)在100-230亿美元之间。鱼产品是世界上贸易最多的食品大宗产品之一。这个高需求成为非法行为的动力，每年都有非常多的非法的、未上报的和未规范的海产品进入全球海产品市场。

根据美国国家海洋和大气管理局的数字，美国90%的海产品倚赖进口，专家因此指出使用贸易和基于市场的政策工具能够打击非法行为和防止黑市海产品进入世界市场。

美国国务院秘书长Cathy Novelli在周日的新闻发布会上说，“非法捕鱼和海产品欺诈影响了美国的公众和世界人民。我们今天公布的专案组计划将使我们有能力

应对这些复杂的全球挑战。公布计划也给我们的工作造成新的紧迫感，促使我们使用强有力的国际工具。”

### 港口国措施

周日的文件制定了美国联邦政府部门和议会一起努力、共同寻求通过批准一份国际协定实施的步骤，这个协定被称为港口国措施协定（PSMA）。

2009年11月，联合国粮农组织的成员通过了关于港口国措施的协定，以防止、威慑和消除非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为。港口国措施协定制定了各国在其港口实施的步骤，以确保外国船只不协助非法的、未上报的和未规范的产品登陆或者提供转运通道。该协定包括了对港口入境和船只检查的规则。

要使该港口国措施协定生效，要求必须有25个国家批准，目前只有11个国家批准了该协定。美国参议院去年批准了该协定，但是，实施该法案仍需要国会两院的批准。

根据专案组的行动计划，美国国家海洋和大气管理局以及国务院将在未来数月向国会议员作出陈述。美国还确定了支持港口国措施协定的至少14个国家，希望和他们一起帮助确保年底对该协定的批准。这包括支持并向那些寻求批准和实施协定的发展中国家提供技术支持。

### 自由贸易协定

有关国际自由贸易协定的步骤也列明在周日的报告中。有一项建议规定，美国贸易谈判人员应当把强制性环境措施（比如那些与打击非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为的措施）写进与其他11个亚太国家商议的区域贸易协定《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）中去。白宫称，这些贸易谈判应该在今年就能够结束。

本周，美国贸易代表Michael Froman在一份[新闻稿](#)中指出，“跨太平洋伙伴关系协定正在制订一些先驱性的规则，对一些最有害的渔业补贴进行禁止，并且打击非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为。”

全世界20个最大的海产品生产国中的8个都参加了跨太平洋伙伴关系协定，协定12个国家加起来共占全球捕鱼和渔业出口的25%。

报告还表示，美国贸易谈判人员应当继续与欧盟就贸易协定中的强制性环境条款进行磋商，包括把打击非法的、未上报的和未规范的捕鱼作为双方正在谈判的跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP）的一部分。美国和欧盟均属最大的鱼产品进口国行列。

### 渔业补贴

专案组的文件还包括一个单独的单元，特别涉及消除那些导致过剩捕鱼、过度捕鱼以及非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为的有害渔业补贴。



在这个单元中的实施步骤里还强调了确保最终TPP和TTIP协文本必须包括对渔业补贴的承诺条款以及加强渔业补贴透明度和通报机制的重要性。

根据报告，在未来两年里，美国贸易谈判人员应继续致力于在WTO规则中制定约束有害渔业补贴的承诺，以及提高渔业补贴通报的更大透明度。

有关规范渔业补贴的谈判授权是WTO2001年多哈发展议程规则谈判的一部分。2005年WTO部长会议进一步规定，多哈回合谈判应当包括对那些导致过剩和过分捕鱼的特定补贴的禁止规定。

WTO成员目前正在草拟一个可以结束多哈回合的工作计划。但是，贸易消息人士称，尚不清楚对渔业补贴的规范是否和以何种形式写进谈判议程中。

### **海关，能力建设，可追溯性**

周日的文件还包含了几个其他贸易相关的工具，以打击非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为。其中，包括运用现存和未来的海关互助协定（CMAAs）以分享信息和支持对于海产品欺诈的调查。

报告中有一个单元还归纳了一些步骤，使得美国政府与赞助商、多边机构和外国政府可以一起努力，帮助属于发展中国家的鱼产品出口国建立可持续渔业管理的能力。

一些穷国已经对如何达到可持续标准的挑战和打击非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为的难度提出了顾虑。这些顾虑包括，比如，缺乏合适的海岸警卫力量和捕鱼船只监管系统。

专案组还将在未来6个月中制定出一个有效的海产品追溯项目所需要的信息种类和执行标准名单，这个海产品追溯项目重点是那些在非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为中特别遭受风险的鱼产品种类。专案组将到2016年中期建立第一阶段的基于风险的追溯项目，以便记录海产品从捕获到进入美国市场的全部足迹。

文件还具体指出，追溯项目将依据WTO规则制定。该项目最初只对特定名单上的产品进行追溯，到2016年12月，专案组将确定下一步将该项目扩展到所有进入美国市场的海产品的具体步骤。

虽然专案组的文件受到了相当多利益相关者和保守团体的欢迎，但是一些人也表示出对计划中的有几项建议是否可行的疑虑。渔业从业者则肯定了这项报告，承认非法的、未上报的和未规范的捕鱼行为的确需要政府采取行动。

国家渔业研究所海产品行业生产者的发言人Gavin Gibbons周一告诉纽约时报，“此举很有必要，我们需要给这个问题足够的关注。”

ICTSD报道；FIS，2015年3月16日，“打击非法的、未上报的和未规范的捕鱼和海产品欺诈的行动计划”；纽约时报，2015年3月16日，“美国宣布打击非法捕鱼的计划。”

## 非洲

## 非洲三方自由贸易协定将于 6 月启动

据可靠消息称，由26个非洲国家参加的非洲贸易协定将于6月份在第三届三方峰会上启动，三方指的是东南非洲共同市场、东非共同体以及南非发展共同体。

这份三方自由贸易协定一旦签订，将把这三个非洲区域经济共同体合拢到一起。东南非洲共同市场、东非共同体以及南非发展共同体将共同主办6月的大会，大会的日期到截稿时尚未得到确认。

三方自由贸易协定覆盖的国家从埃及到南非，总人口达到6.25亿，GDP总量共计1万亿美元。根据东南非洲共同市场的数据，这些数字代表了非洲联盟成员的一半，以及非洲大陆经济行为的58%。

启动三方自由贸易协定的谈判开始于2011年，来自三个共同体的国家领导人通过了一份[宣言](#)，旨在建立一个强调把市场一体化、基础设施和工业发展作为三大支柱的自由贸易协定。在那次峰会上，还通过了[谈判原则](#)和相关的[路线图](#)。

### 新的截止期

原计划三方自由贸易协定的启动时间是2014年12月在埃及开罗召开的国家和政府元首三方峰会。

但是，启动时间被延后，根据12月非洲联盟大会之前的高级官员会议的一份草案报告，日期被重新计划放在2015年第一季度。（见《Bridges Africa》，[2014年12月10日](#)）

今年1月份，非盟贸易和工业委员Fatima Acyl曾表示，三方自由贸易协定将在5月埃及开罗的会议上启动。（见《Bridges Africa》，[2015年02月02日](#)）

据目前的最新消息，三方自由贸易协定将6月份启动，接下来，建立跨非洲大陆的自由贸易协定的谈判将有望马上随即展开。

### 期待更多的进展

上个月，马拉维主办了第11届三方贸易谈判论坛，讨论旨在完成诸如关税出价、原产地规则、贸易补救、争端解决和商务人员的流动等方面的工作。

据参加谈判的人士透露，“马拉维的会议并未取得预期的成果。”

消息人士还说，除了原产地规则，其他有难度的谈判领域包括贸易补救和争端解决机制。

## 原产地规则

三个共同体面临着如何统一不同的原产地规则的挑战，这个问题已经阻碍了区域之间的贸易和区域价值链的形成。主要挑战之一是找到一个合适的原产地规则框架，因为东非共同体和东南非洲共同市场所使用的规则与南非发展共同体所使用的规则大不相同。

来自南非的贸易法律中心的Eckart Naumann等专家指出，原产地规则中的56%的内容在三个共同体中都不相同。

在去年10月的三方贸易谈判论坛的早期讨论中，各方同意“在三个共同体的原产地规则相同的地方，这些内容将被直接采纳为三方规则，而不需要再度协商。”

在今年2月份的会议上，三方贸易谈判论坛考虑在三方贸易协定过渡期中就原产地规则实施需要一个法律文件。

目前，已经有人提出在三方自由贸易协定中按照以下途径处理原产地规则的议题：对于三方都作出相同规定的领域，保留35%的附加工作成本（销售和物流）作为过渡期方案，以确定被视为三方贸易协定下最终产品所需的本地含量。一旦三方贸易协定形成，此举意味着享受这35%附加值保护的产品将获得免关税市场准入。

一位贸易观察家说，有关原产地规则的工作很可能在三方自由贸易协定启动后作为“签字后行动”得以继续进行。

有关特殊产品规则的讨论将更加“渐进式”地进行，尽管“并不期望此项工作能够在协定启动之前得以完成。”

## 贸易补救，争端解决

一个技术工作小组已经草拟了一个关于争端解决的附件，将在以后的三方贸易谈判论坛会议上得到考虑。关于争端解决和贸易补救的细则将是下一次三方贸易谈判论坛讨论的内容。

根据去年10月份在布隆迪布琼布拉召开的第10届三方贸易谈判论坛公布的谈判进程报告，因为缺乏对三方自由贸易领域贸易补救规则的途径和内容上的共识，关于这些话题的讨论已经相当具有挑战性。

未来几个月将要进行另一次三方贸易谈判论坛，据消息称，有望在会上“达成更加切实的进展”。

## 关税自由化

在与第10届第三方贸易谈判论坛同期举行的第三届关于贸易、金融、经济事务、国土和民政事务的三方行业部长委员会会议上，有15个国家已经对三方协定进行关税出价。其他的三方成员国也在交换关税出价的过程中。

在10月份的会议上，那些没有交换关税出价的成员国被责令到2015年4月30日前提交出价。

三方专家组也已成立，其职责是起草三方自由贸易协定的附件1，以最终确定关税出价，同时调动资源以协助那些有困难的成员国完成出价。

据谈判进展报告称，那些不属于东非共同体以及南非发展共同体、但属于东南非洲共同市场的国家已经对出价做好了准备，除了津巴布韦、刚果民主共和国、厄立特里亚以及埃塞俄比亚。

所有的东非共同体国家——布隆迪、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达——也已经完成了他们的关税出价。

布隆迪、肯尼亚和卢旺达的出价根据的是东非共同体施行的对现有自由贸易协定国家执行100%关税自由化的规则，但前提是互惠原则。比如，东非共同体与南非发展共同体和埃及之间有关税出价的交换，也已经与两边都进行了谈判。

报告说，那些非东南非洲共同市场和南非发展共同体的国家还没有准备好出价，比如斯威士兰。

根据报告，三方自由贸易协定中的关税自由化谈判授权设定的目标是100%的关税自由化。

“基于法规”的原则也被保留。其结果是，现存区域经济共同体自由贸易协定的成员可以免于和同一个区域协定的其它成员在三方自由贸易协定中再次谈判关税自由化的议题。但是，他们必须依照上诉原则把他们现存的关税自由化水平整合落实到三方自由贸易协定中。

此外，谈判授权还规定，对于那些在各自区域贸易协定中尚未实现完全关税自由化的国家，或者在分别从属于不同区域自由贸易协定的国家之间，在三方自由贸易协定生效时，60-85%的关税线必须实现自由化。文本还规定对余下的关税线给与额外5-8年的逐步自由化期限。

## 商务人员的流动

有关商务人员流动方面实现进步的主要绊脚石是各方对部长指导文件中关于谈判应当在三方自由贸易协定第一阶段“分开进行”的阐述意见分歧很大。

根据2014年10月举行的关于贸易、金融、经济事务、国土和民政事务的三方行业部长委员会会议的指导意见，关于商务人员流动的三方技术委员会同意制定关于商务人员流动协定的具体细则。三方技术委员会遂在2014年11月[达成了](#)关于区域内商务人员流动的草案协定。

尽管关于商务人员流动的三方技术委员会在最近两次会议上取得不错的成果，草案协定的一些重要条款仍然悬而未决，需要商定。包括指导性原则、临时出入、居留和离开和争端解决等事项。

7月份将进行关于这些领域的国家范围的意见征询以及举行一次关于商务人员流动的三方技术委员会会议，以解决尚存的议题。

## 产业发展

关于产业发展的三方技术委员会已经通过了合作的草案授权书以及产业发展草案工作计划。

该委员会现正依照工作计划和路线图的框架，研究制定产业发展合作的合适的法律文本。

## 对接三方自由贸易协定和欧盟经济伙伴关系协定（EPAs）

欧洲议会本月发布的一份纲要阐释说，三方自由贸易协定的创立在经济伙伴关系协定的背景下是十分重要的，它可以避免一种可能发生的情况，即欧盟的产品比原产自其他非洲区域经济共同体的产品更容易进入非洲的市场。

去年，在经历10年多的艰难谈判之后，欧盟结束了与三个非洲区域经济共同体——南非发展共同体、东非共同体和西非国家经济共同体——之间的经济伙伴关系协定谈判。

所有三个非洲共同体的国家现正在进行对这些经济伙伴关系协定的批准程序。

## 下一步

至于其他的方面——比如完成三方自由贸易协定中的未决事项谈判，尤其是原产地规则、贸易补救和争端解决——将在“签字后实施计划”启动之后进行处理。

根据修改后的2010年[草案协定](#)，协定启动之后，将在三分之二的三方成员国家批准文本的情况下生效。之后，三方自由贸易协定将成为下一步形成非洲大陆范围的自由贸易协定（也即非洲大陆自由贸易协定）的重要奠基石。

在上个月的一次会议上，[东南非洲共同市场](#)的秘书长和三方专家组主席 Sindiso Ngwenya 建议，东南非洲共同市场、南非发展共同体、东非共同体与西非国家经济共同体联合启动关于建立非洲大陆自由贸易协定的谈判。（见《Bridges Africa》，[2015年02月06日](#)）

ICTSD 报道。

## 争端

## 印尼在 WTO 诉美国铜版纸贸易救济措施

印度尼西亚于上周五在WTO提出与美国的磋商请求，正式就后者针对进口高品质图像打印用铜版纸的反倾销反补贴措施提出投诉。

根据WTO的规则，一国对低于正常价值在境内销售的进口产品（也即“倾销”行为），该国可以对此使用报复性措施；而反补贴税则是针对涉嫌由政府向国内厂商提供不公平补贴的情况。

印尼现在投诉的这些措施，是在2009年9月的一个美国商务部调查之后出台的。当时，4家企业申请发起此次调查，调查对象为2007-2009年间从印度尼西亚和中国进口的铜版纸。

最终，根据调查结果，美国当局自2010年11月起对涉案产品征收20.13%的反倾销税和17.94%的反补贴税。

在其磋商请求文本中，印尼引用WTO的《反倾销协定》（AD）和《补贴与反补贴措施协议》（SCM）的相关条款，对美国上述措施的实质条件和程序提出了质疑。

根据《SCM协议》，认定是否存在补贴的条件之一是，涉案补贴必须能带来一项利益，并且向成员领土范围内特定的企业授予。

印尼声称，美国商务部（本贸易救济案的调查机关）在确定“利益”和“专向性”上存在错误。

例如，印尼方面认为，美国商务部错误地认定了印尼政府通过提供生木材的方式为厂商提供了补贴。印尼还称，美国商务部未能调查是否存在一个“补贴计划”，以及该计划由哪一政府部门实施，因此，得出“提供给特定企业”这一结论是错误的。

印尼还认为，美国在调查债务免除时，不恰当地利用了“可获得的不利事实”，而不是评估印尼方面提供的信息。债务免除是财政补助的一种，而财政补助是认定“补贴”是否存在的另一条件。

此外，印度尼西亚质疑“进口产品对美国国内产业造成损害的威胁”这一结论有误，以及进口产品与美国的国内产业损害之间是否存在因果关系。

根据WTO规则，证明国内产业损害及进口产品与之的因果关系，是征收反倾销税和反补贴税的前提条件。

## 背景中的中国争端案

近年来，亚洲多个国家的铜版纸业都成为了美国当局的反倾销（AD）和反补贴（CVD）调查对象。

美国的第一次此类调查，在一家本国公司提出申请后发起，调查对象为2004-2006年间从印度尼西亚、韩国和中国进口的铜版纸。2007年底，此次调查以没有发现国内产业损害告终。引人注意的是，此次调查标志着针对中国的第一次“双反”调查。此前，“非市场经济国家”从未成为美国反补贴调查的对象。

2012年，中国就美国针对多种中国产品征收反补贴税提出投诉（[DS437](#)）。世贸组织上诉机构在去年给出了一个双方各有输赢、中国占上风的判决。（见《Bridges Weekly》，[2014年07月17日](#)）

与印尼不同，中国只是就美国的反补贴税措施提出投诉，这些措施在美国商务部2007-2012年间发起的17次调查后出台。案中涉及一系列产品，其中包括2009-2010年间的进口铜版纸，因此反映了不同的诉讼策略。

例如，中国以铜版纸调查过程为证，美国商务部一般将政府多数持股的实体认定为《SCM协议》1.1(a)(1)条款所指的公共机构。

中国还根据这些调查指出，美国商务部实际上将国有企业也当做公共机构，因此在利益分析的过程中采用了国外基准（out-of-country benchmark）。WTO专家组和上诉机构支持了第一个论点，但否决了第二个论点。

另一方面，中国已经同样声称，在确定政府投入的“专向性”时，美国的铜版纸调查没有找到“补贴方案”和“授予机关”。上诉机构推翻了专家组不利于中国的裁决，但指出，即使完成了有关的法理分析，本案的价值也很有限。

## 下一步

根据WTO规则，争议各方必须进行为期不少于60天的磋商，以求解决争端。如果磋商过程未能使双方达成共识，印尼可以要求设立专家组审理本案。

ICTSD报道。

---

## 优惠贸易协定

---

# 峰会取消，欧印重启贸易谈判时机不明

官方人士证实，原定于四月举行的欧盟-印度峰会已被取消，而双方何时将有机会重启双边贸易谈判并不明朗。

欧洲议会的一个代表团本周正在印度出访，为印度总理纳伦德拉·莫迪和欧盟首脑之间即将举行的会晤做准备。双方官员都告诉媒体，有兴趣回顾过去双方贸易领域存在的分歧，以期向耗时已久的双边贸易谈判注入新的活力。

一些官员表示，推迟会晤可能会对谈判有利。印度外交部长Kanwal Sibal告诉LiveMint通讯社，莫迪取消出访布鲁塞尔可以容许双方谈判团队“有更多时间缩小分歧”。

### 八年会谈

双方的贸易协议谈判始于2007年6月，经过几轮谈判后，势头却在2013年中期下降了，自那以后双方没有举行过谈判。

印度-欧盟自由贸易协定包含了一系列的内容：货物、服务和政府采购的市场准入、双方的投资框架、劳工和环境问题。

由于双方过去在一些领域的分歧，例如：地理标志、保险、法律、投资、知识产权、服务、汽车和葡萄酒的关税等，会谈一直推进得很艰难。

印度是亚洲第三大经济体，而欧盟有28名成员，双边贸易在近些年蓬勃发展，因此完成自由贸易谈判显得更为重要。根据欧盟的[统计数据](#)，2003年至2013年，印欧双边贸易增加了两倍，从286亿增加到727亿欧元。

### 领导人换届

双方最近的领导人换届受到一些观察人士的认可，认为将会为重振贸易谈判带来一个潜在的机遇。

前卢森堡首相让-克洛德·容克在去年11月接手欧盟委员会主席一职，而莫迪于今年5月就任印度总理。

印度驻欧盟大使Manjeev Singh Puri向LiveMint透露，早在去年11月在澳大利亚布里斯班的G-20峰会上，莫迪和时任欧洲理事会主席范龙佩就已经重新谈起双边自贸协定谈判。

范龙佩已经完成他作为欧洲理事会掌舵人的使命，接任他的是前波兰总理唐纳德·图斯克。



“我认为莫迪是个愿意把事情做成的人。”英国议员、本次访印代表团团长 Geoffrey van Orden，在本周出发前向路透社评论道。他建议，双方这份的“现实和有意义的”贸易协议，在理想情况下应该会在明年完成。

“我们正在努力与（商务部）部长（Nirmala）Sitharaman接触，”一位欧盟知情人士告诉印度报社Businessline，他补充说，为了达成协议，欧盟已经“做好审议所有悬而未决问题的准备了”。

ICTSD报告；“欧盟-印度峰会因意大利海员案件取消”，路透社，2015年3月16日；“欧盟准备与印度讨论悬而未决的贸易问题”，HINDU BUSINESSLINE报，2015年3月9日；“欧盟加强印度FTA谈判的力度”，印度快报，2015年3月9日；“印-欧峰会取消属遗憾，欧洲理事会表示”，LIVEMINT，“欧盟希望与印度接触并重新启动自贸谈判”，LIVEMINT，2015年3月9日。

---

## 活动和资讯

---

# 活动信息

### 近期活动

#### 2015年世界水日

3月22日，世界各地

今年世界水日的主题为：“水与可持续发展”，将重点关注水在迈向一个更美好、更可持续的未来这一过程中的作用。联合国水资源组织将提供包括年度报告在内的资料，为世界水日的宣传做出贡献。有关此事件的详细信息，请访问此[网站](#)。

#### 第16届世界银行土地和贫穷年度会议

3月23日-27日，美国华盛顿

此次年度会议由世界银行发展经济学研究集团（DECRC）举办，将汇聚民间社会、发展机构圈、学术界、政府、私营部门的专业人士，共同商讨土地政策和及其实施。今年的会议将遵循“将土地产权与共同繁荣相连”这一主题，谈论重点是土地产权对社会经济因素和社会福利的影响。有关事件的详细信息，请访问此[网站](#)。

#### 后巴厘工作方案及内罗毕部长会议前瞻：纪念世贸组织成立20周年

3月24日，中国北京

本次研讨会由ICTSD中国办公室主办、对外经济贸易大学中国WTO研究院和英国驻北京大使馆协办，会议主题是讨论世贸组织正在进行的后巴厘工作方案谈判以及年底部长会议前景。与会者还将讨论WTO和全球贸易体系的演变和发展趋势，各位专家将阐述他们认为中国在其中会起什么样的作用。请注意，本次活动仅凭邀请参加。更多信息请访问ICTSD [网站](#)。

#### 有关低价石油的地缘政治

3月24日，英国伦敦

本次研讨会由英国皇家国际事务研究所（Chatham House）主办，将关注当前的油价暴跌会给经济不稳定地区，如俄罗斯、中东、北非地区等，带来怎么样的地缘政治和经济影响。发言嘉宾还将深入探讨低油价会给欧洲的邻国带来什么样的潜在后果。有关此活动的详细信息，请访问本[网站](#)。

## **第二届亚洲区域会议——“扩大并优化由社区驱动的发展”**

3月24日-27日，菲律宾宿务

第二届“社区驱动发展（CCD）亚洲区域会议”将由世界银行主办，菲律宾社会福利和发展署、亚洲开发银行、澳大利亚外交和贸易部合作举办。本次会议的目的在于帮助决策者、发展业内人士、政府官员、研究人员建立对话，共同讨论在维持和发展CDD项目方面的挑战。可能会出现讨论中的问题包括：CDD项目的制度化、利用CDD提高生活水平的潜力。有关该活动的更多信息，请访问活动[网页](#)。

## **非洲航空运输可持续发展会议**

3月25-27日，马达加斯加，塔那那利佛

本次会议由联合国国际民用航空组织（ICAO）举办，并与马达加斯加民航局和旅游部合作，旨在探讨和实施优化非洲航空运输中的可持续性的措施。将要探索主要议题包括：航空运输和旅游业之间的关系、国际谈判在实现平衡的自由化中的作用、以及确保监管一致的成本。会上预计将通过《非洲航空运输可持续发展宣言》。有关此事件的详细信息，请访问此[网站](#)。

## **2015年德累斯顿联结会议**

3月25-27日，德国德累斯顿

本次会议由联合国大学物质通量与资源综合管理研究所（UNU-FLORES）主办，是2013年11月举行的“推进一个相互联结的水、土壤、废物可持续管理方法”的后续行动。今年会议将探讨的主题是“全球变化、可持续发展目标、联结办法”，与会的有来自联合国机构、联合国大学（UNU）、国际组织、各国政府、非政府组织的代表。德累斯顿联结会议将关注相互联结的方法管理水、土壤、废物的方式，同时解决在运用这种方法时面临的一些重要问题。有关该活动的更多信息，请访问活动[网页](#)。

## **“为东非供电”**

3月25-27日，肯尼亚内罗毕

此次以区域为重点的会议将为肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、卢旺达、埃塞俄比亚、赞比亚的官员提供一个与国际金融机构、能源开发商、输电项目投资者沟通交流的机会。打破这类投资限制预计将增加在东非获取能源的机会（在这一地区，五分之四的人口没有用上电），以及促进该地区的经济发展。有关该活动的更多信息，请访问活动[网页](#)。

## WTO活动

近期举行的世贸组织会议的最新列表请在[这里](#)下载。请注意，WTO会议的日期和时间经常改变，并且WTO并不总是宣布各机构重要的非正式会议。除非另有说明，所有WTO会议的召开地点为William Rappard中心，地址：rue de Lausanne 154, 1211 Geneva, Switzerland，会议仅对WTO成员和认可的观察员开放。

**3月23日：贸易与发展委员会—特别会议**

**3月23日：预算、财务和行政管理委员会**

**3月24 & 26日：贸易政策审议机构—巴基斯坦**

**3月25日：争端解决机构**

**3月26–27日：卫生与植物卫生措施委员会**

**3月26–27日：贸易、债务和金融工作组**

**3月26–27日：货物贸易理事会**

## 近期其他活动

### 从危机管理转变为远见和领导力？20国集团和全球贸易和投资体制的演变

3月30日，瑞士日内瓦

本次活动由ICTSD与日内瓦高级国际研究院合作举行，将围绕G-20的全球贸易和投资体系中的作用进行讨论，并特别专注于该机制未来几年可做出的贡献。其中讨论的主题是G-20的领导作用和各种超大区域贸易协议带来的潜在紧张关系。本次活动仅凭邀请参加。更多信息请访问ICTSD[网站](#)。

### 全球发展论坛：2015年后的可持续发展筹资

4月1日，法国巴黎

经济合作与发展组织（OECD）将在其位于巴黎的总部举办2015年全球发展论坛。本次论坛将为讨论以下问题提供平台：发展中国家如何把可持续发展目标付诸实践，如何监控可持续发展目标（SDGs）背后的融资，以及发展金融政策与政策实施之间的联系。本次会议将汇集专家、实践者、非国家参与者和决策者，一同为将于今年7月在亚的斯亚贝巴举行的第三次国际发展筹资会议（FfD3）出谋划策。有关该活动的更多信息，请此[网页](#)。

**全球大宗商品论坛**

4月13-14日，瑞士日内瓦

本次全球大宗商品论坛由联合国贸易和发展会议以及其合作伙伴组织，会议主题为“大宗商品贸易面临的挑战和机遇”。这次会议使得领域内主要利益相关者有机会讨论应对过去一年挑战的潜在解决方案，特别是针对石油价格的下跌。与会者将讨论资源丰富的发展中国家近期发生的经济变化意味着什么，同时也关注商品市场现状和贸易政策对发展的潜在影响。有关事件的详细信息，请访问此[网站](#)。

**第五届促贸援助全球审议：降低贸易成本，支持包容的可持续增长**

6月30日-7月2日，瑞士日内瓦

本次活动在WTO总部召开，将主要着眼于一系列正在开展的降低贸易成本行动，既包括国家、双边、区域的级别的行动，也包括多边层面的内容，还涉及私营部门和非政府机构的活动。与会者须要思考以下问题：谁在做什么？国家政府和区域组织是如何在计划中应对贸易成本这一难题的？是否足以取得进展？如果没有，应该如何改进？要了解更多信息，请访问WTO[网站](#)。

**国际和欧洲环境法暑期课程**

8月24日至28日，荷兰海牙

本课程由T.M.C. Asser Instituut主持并与欧洲环境法（EEL）网络和海牙环境法基金（HELF）合作，是本类课程的第二次开设。课程包括为期五天的互动式的讲座和参观国际法院。今年的课程强调提高对以下内容的了解：气候变化的法律实务、可持续能源法律、可持续金融的现状、贸易协议在促进可持续发展方面的作用等。有关该课程的更多信息，请访问此[网站](#)。

## 参考资讯

### 《人人参与的省级气候变化与绿色经济计划：减少排放、提高我们的气候变化适应性并建设绿色经济》

国际可持续发展研究所（IISD）出版（2015年1月）

本文提供有关背景信息，介绍加拿大马尼托巴省当前和未来的应对气候变化、走向绿色经济的行动。大约三年前，马尼托巴省政府采纳了一个被称为TomorrowNow的计划，其中承诺了该省要努力变得更加“绿色”。该计划包含了几个IISD谈论会的内容，会议主题为气候变化和经济，利益相关者也参加了会议。报告全文可以在[这里](#)访问。

### 《新凯恩斯模型中WTO贸易协定的价值》

Giovanni Ganelli、JuhaTervala为国际货币基金组织（IMF）撰稿（2015年2月）

在本工作论文中作者提出，根据新凯恩斯模型，单边贸易自由化因贸易条件恶化会造成福利减少，因而激励各国政府进行贸易协议谈判。报告认为，一份贸易协议，每削减1%的关税，就会产生相当与消费的0.5%-2%的价值——远高于其他贸易模型。作者在文中所使用的模型结构整合了不完全竞争和内生劳动力供给等因素。报告全书可以访问[这里](#)。

### 《为什么贸易成本很重要：第五届促贸援助全球审查》

作者：Michael Roberts and Marion Janson，由国际贸易中心（ITC）出版（2014年12月）

本文中刊登在《国际贸易论坛》杂志上，解释了高贸易成本如何损害了许多发展中国家的经济发展，阻碍它们充分利用其他市场上的机会。作者呼吁采取行动，以减少发展中国家面临的高成本，以实现谈判中的2015年后发展议程的目标。文章发表于WTO的“第五届促贸援助全球审查”会议行将举行之际，此次会议定于2015年6月20日至7月2日在日内瓦举行。该文可以在[这里](#)访问。

### 《主题指南：城市贫困、城市污染和环境管理》

作者：David Satterthwaite（国际环境与发展研究所（IIED）），由英国国际发展部（DFID）出版

此主题指南展示了现有的城市环境影响的知识，特别是突出了城市污染和力图减少污染的做法。笔者着重考察城市中贫困和污染的关系，以及溢出效应——城市污染可能对周边地区和居民造成影响。该指南着眼于城市面临的挑战和重要的全球性问题（特别是气候变化）之间的联系，并找出了它们对于发展会造成的后果。报告全文可以在[在这里](#)下载。

通过《桥》系列刊物及其网络平台，探索贸易和可持续发展世界。

## BRIDGES

有关可持续发展的贸易新闻

<http://ictsd.org/news/bridgesweekly/>

国际聚焦 - 英文刊物

## BIORES

有关贸易和环境的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/biores>

国际聚焦 - 英文刊物

## BRIDGES AFRICA

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa>

聚焦非洲区域 - 英文刊物

## PUENTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes>

聚焦拉丁美洲区域 - 西班牙语刊物

## МОСТЫ

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/МОСТЫ>

俄语区域 - 俄语刊物

## PONTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/pontes>

国际聚焦 - 葡萄牙刊物

## PASSERELLES

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://ictsd.org/news/passerelles>

聚焦非洲法语区域 - 法语刊物

本周报由国际贸易与可持续发展中心出版



International Centre for Trade  
and Sustainable Development  
Chemin de Balexert 7-9  
1219 Geneva, Switzerland  
+41-22-917-8492  
[www.ictsd.org](http://www.ictsd.org)

《桥》刊物系列得到以下机构的资助和支持：

英国国际发展部 (DFID)

瑞典国际开发署 (SIDA)

荷兰外交部

丹麦外交部

芬兰外交部

挪威外交部

ICTSD 2015 版权所有。读者可以用任何媒介或格式重制及散布本出版物，惟需遵照下列条件：姓名标示；非商业性；禁止改作。



本出版物经创意共享组织姓名标示-非商业性-禁止改作4.0国际版许可的授权。

我们欢迎您对《桥》系列刊物给予资助和支持。如有兴趣，请联系致电董事总经理 Andrew Crosby 先生：+41-22-917-8335。

本期刊物英文版的作者包括 Sofia Alicia Baliño 女士、Kimberley Botwright 女士、Kiranne Guddoy 女士、Stephanie Lind 女士、Milo Madole 先生和 Adriana Motta 女士。英文版的编辑是 Sofia Alicia Baliño 女士。中文版翻译由 TranslateChina Company 完成。

《桥》系列刊物的出版者是 Ricardo Meléndez-Ortiz 先生。总编是 Andrew Crosby 先生。本刊中文版由成帅华博士和 Andrew Aziz 先生担任顾问，并由 Leo Lee 先生编辑协调。

欢迎订阅 ICTSD《桥》周报和其它出版物。任何建议和意见，请直接与 ICTSD 中国项目部联系：[qiao@ictsd.ch](mailto:qiao@ictsd.ch)

定价：€10.00

ISSN 1563-0

